

Encuentros en Acción Social TOPAKETAK

8. jardunaldia

La Ley de Atención y Protección a la Infancia y Adolescencia



Bizkaiko Foru
Aldundia

Gizarte Ekintza
Saila

Diputación Foral
de Bizkaia

Departamento de
Acción Social

Bilbao, 6 de Mayo de 2005

Servicio de Infancia

La Ley de Atención y Protección a la Infancia y Adolescencia

Otros aspectos de la Ley:

- **Valoración General de la nueva Ley**
- **La atención de los Adolescentes que llegan al Sistema de Protección**

● **Expectativas de disponer de la nueva Ley.**

➤ **Contemplar experiencias.**

➤ **Disponer de todos los recursos necesarios para la atención.**

■ **Paso importante para igualar criterios de intervención en la Protección a la Infancia.**

● Requiere un notable desarrollo reglamentario:

- ◆ Art. 33.2 d .- Actividades en las zonas recreativas públicas
- ◆ Art. 47.3.- Mediación familiar.
- ◆ Art. 78. y D. F. 2ª.- Requisitos de los Centros de protección
- ◆ Art. 80.- Derechos y obligaciones en los centros de protección.
- ◆ Art. 81.2.- Conductas de los menores objeto de medidas correctoras.
- ◆ Art. 83.- Adopción nacional
- ◆ Art. 84.3.- Acceso filiación biológica.
- ◆ Art.85. 4.- Adopción internacional.
- ◆ Art. 91.2.y D. T. 2ª - Requisitos de los Centros para la ejecución de medidas judiciales privativas de libertad.
- ◆ Art. 92.- Procedimientos de inspección de Centros
- ◆ Art. 93.- Permisos ordinarios y extraordinarios en los C. de J. J.
- ◆ Art. 94.3.- Medios de contención necesarios en los C. de J. J.
- ◆ Art. 95.1.- Imposición de medidas disciplinarias en los C. de J. J.
- ◆ Art. 95.11.- sistema de incentivos de las personas infractoras.
- ◆ Art. 98. y D T P- Defensoría de la infancia y adolescencia.
- ◆ Art. 98. y D T P- Defensoría de la infancia y adolescencia.
- ◆ Art. 100.2. y D T S- Observatorio de la Infancia y Adolescencia.
- ◆ Art. 102.2.- Comisión Permanente Sectorial para la atención a la Infancia y Adolescencia.
- ◆ D T T.- Registro de las Entidades Colaboradoras de atención socio-educativa
- ◆ D F P- Instrumento básico para determinar las situaciones de desprotección

- **Marco Global de referencia en materia de Infancia.**
- **Texto legal complejo en su lectura y comprensión.**
- **Concreta en norma con rango de Ley el Marco competencial e institucional en los ámbitos de Protección.**

- **Garantía del ejercicio de sus derechos y responsabilidades.**
- **Necesidad de abandonar la fórmula de enunciados generales y plasmar ciertos deberes derivados del ejercicio de los derechos.**
- **Código Civil: Deber de obediencia y respeto a sus padres o tutores.**

● **Distinción entre Infancia y Adolescencia.**

● **Nuevo RETO:**

- **Mismos derechos y obligaciones**
- **Su capacidad de decisión y actuación condiciona las intervenciones y su efectividad.**
- **Capacidad progresiva para ejercer sus derechos y prestar consentimiento.**

Servicio de Infancia. D.F.B.

MEDIDA DE PROTECCION	N	<u>% Adolescentes</u>
Acogimiento Residencial	325	66 %
Acog. Resid. Incluidos MENAs	479	80 %
Acogimiento Familiar	406	37 %
Acog. Familiar Preadoptivo	-	0 %
Propuesta de Adopción	-	0 %
Ofrecimientos para la Adopción	-	1,8 %

● Exigencia de la Ley:

- Adoptar los medios para favorecer el **desarrollo integral**
- Garantizar **Atención adecuada** a las diferentes etapas evolutivas.
- Evitar que el contenido esencial de los **derechos** quede afectado por la carencia de recursos.
- Garantizar el **carácter educativo** de la intervención

¿¿Es posible aceptar algún tipo de restricción de derechos para

- adolescentes con graves comportamientos desajustados y**
- que no desean ser protegidos**

basándonos en su necesidad de ser atendidos y de procurar su desarrollo integral??

Exigencia de la Ley de adoptar los medios necesarios para favorecer el desarrollo integral.



CENTROS RESIDENCIALES



¿Es posible acordar el internamiento de adolescentes conflictivos en centros de protección, con limitación efectiva de salidas?

Código Civil: padres o tutores en el ejercicio de su potestad o cargo podrán recabar el auxilio de la autoridad y corregir **RAZONABLE Y MODERADAMENTE** a los menores.

- **Adolescentes sin problemas graves de comportamiento:**

- **Se dejan ayudar**

- **No se dejan ayudar.**

- **Adolescentes CON problemas graves de comportamiento:**

- **Los padres justifican su actitud**

- **Los padres solicitan el ingreso en Centros**

Un marco legal que otorgue potestad limitativa de derechos, desde el principio del interés del menor, permitiría mayores márgenes de control de los adolescentes con problemas de comportamiento que llegan al Sistema de Protección



SITUACION EN LA NUEVA LEY:

FUTURO DESARROLLO REGLAMENTARIO

ARTICULO 78: CENTROS CON RECURSOS DE SEGURIDAD

- ✓ **Contención ?**
- ✓ **Prohibición de Salidas ?**

Infracciones y Sanciones Administrativas:

- ✓ **Incumplir normativa en el ámbito de los derechos**
- ✓ **No facilitar el tratamiento y atención que correspondan a las necesidades**
- ✓ **Aplicar medidas disciplinarias o de limitación de los derechos, excediéndose de lo establecido en la normativa reguladora de los Centros.**

CENTROS DE INTERNAMIENTO: RESPONSABILIDAD PENAL

ARTICULO 94.- MEDIDAS DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD

- 1.** Podrán suponer la inspección de locales y dependencias, así como **registros de personas, ropas y enseres personales** (aunque primando un criterio restrictivo en cuanto a su utilización).
- 2.** Se podrán utilizar exclusivamente los **medios de contención necesarios** que se establezcan reglamentariamente para evitar y reprimir actos de violencia o intimidación o lesiones de las personas menores de edad y **para impedir actos de fuga y daños en las instalaciones**. La aplicación de los medios de contención durará solo el tiempo indispensable.

Condiciones para que la ingerencia en los derechos de los adolescentes no produzca una violación del convenio de Derechos Humanos (Tribunal Europeo de Derechos Humanos):

- **Debe estar prevista por la Ley**
- **Debe responder a una finalidad legítima**
- **Debe existir una verdadera necesidad de separar al menor de su familia**
- **Debe valorarse el interés del menor a la hora de adoptar una decisión.**

En nuestro ordenamiento, dos formas de acordar medidas sobre un adolescente:.

- **Judicialmente**
- **Por la propia Administración:**
 - **Requisito de desamparo**
 - **¿Necesaria la autorización judicial?**



**NECESIDAD DE UNA
REFORMA LEGISLATIVA:**

- **Deberían estar reguladas** en la norma correspondiente las **posibilidades de intervención de carácter coactivo** –no sancionador–, dentro del proyecto educativo, para hacer frente a situaciones extraordinarias de comportamientos conflictivos de menores internados en centros de protección, que resulten peligrosas para la integridad física y moral del propio menor, del resto de los menores, de los educadores o de las instalaciones del centro

● *La regulación debe realizarse como complemento de lo previsto en los artículos 172 y 158 del Código Civil o de los artículos 11 y 21 de la Ley 1/1996, de Protección Jurídica del Menor, así como del artículo 271 del Código Civil*

- *Los casos de menores con problemáticas relacionadas con la drogadicción, la discapacidad, la enfermedad y con desajustes de carácter social, en principio, **NO deberían ser objeto de actuación de los servicios especializados de protección de menores.***

Deberían desarrollarse recursos desde el ámbito de la salud, la educación o los mismos servicios sociales, que puedan hacer frente a estas problemáticas, que están ahora demandando la intervención de los servicios especializados de protección de menores.

- **Cuando las carencias de atención a estos menores sean atribuibles al comportamiento de los propios menores** (absentismo, fugas, toxicomanía, actos delictivos, etc.) y los padres cumplan con unos mínimos de atención exigibles, **NO podríamos hablar de situación formal de desamparo.**

● *La asunción de la guarda por la Entidad Pública, a petición de los padres, prevista en el artículo 172.2 del código Civil, **únicamente debería producirse** cuando la desprotección del menor es atribuible a **causas residentes en los propios padres**, no en los hijos.*

- *En todo caso, debe exigirse a los padres que asuman la responsabilidad que conlleva el ejercicio de la patria potestad, ya que son **cada vez más los casos en los que se produce dejación de funciones parentales** ante los problemas de conducta de los menores.*

- Se constata la **necesidad de definición de nuevos centros** para la atención de la problemática presentada por menores adolescentes, que viene a responder también a la demanda social de atención por el sistema de protección de problemáticas tales como los trastornos de conducta.

Puede interpretarse que el Art. 78 está hablando de recursos de seguridad y de contención:



Posibilita utilizar todas las herramientas



Creación de nuevos Centros:

- **Control riguroso**
- **Significa aportar mas recursos, no soluciones definitivas del problema.**



- **Situación en otras Comunidades Autónomas**

- **Convenio de Roma**